

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ

Ordonanță de urgență pentru completarea Legii nr. 346/2004 privind stimularea înființării și dezvoltării întreprinderilor mici și mijlocii

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

Dezvoltarea și consolidarea întreprinderilor mici și mijlocii depinde în mod esențial de achiziția de noi echipamente, tehnologii și know-how care să permită adaptarea producției la cerințele Pieței Interne. Extinderea activităților înalt tehnologizate, realizarea de produse cu valoare adăugată ridicată în industria prelucrătoare răspund dezideratului de coeziune economică, necesitând însă investiții considerabile.

Data fiind competiția acerbă de pe Piața Internă și nivelul crescând al exigențelor consumatorului, întreprinderile din România vor trebui să îmbunătățească calitatea produselor și a serviciilor oferite, contribuind la asigurarea unui nivel ridicat al securității și protecției consumatorului și al mediului. În același timp, întreprinderile vor trebui să-și sporească eforturile pentru accesul pe noi piețe.

Implementarea voluntară a standardelor europene și certificarea produselor de către întreprinderi reprezintă un exemplu de bună practică care și-a dovedit eficiența pe piețele dezvoltate, contribuind la creșterea schimburilor comerciale. De asemenea, introducerea sistemelor de management al calității și mediului este o investiție care contribuie la facilitarea accesului produselor și serviciilor românești pe Piața Internă și pe terțe piețe.

În plus, existența în România a unei infrastructuri de certificare adecvate este o condiție fundamentală pentru procesul de certificare și de implementare a sistemelor de management de mediu și de calitate de către firme.

Sectorul IMM angajează aproximativ 54% din totalul forței de muncă, dar productivitatea sectorului este mult mai scăzută decât cea a întreprinderilor mari. Productivitatea scăzută a sectorului întreprinderilor mici și mijlocii se explică prin faptul că un procent semnificativ al acestora utilizează echipamente de producție depășite, altele, neîndeplinind cerințele de calitate ale UE, datorită lipsei de investiții în tehnologii moderne. În acest context, sectorul IMM are nevoie imperativă de un sprijin adecvat.

În conformitate cu dispozițiile art. 25 din Legea nr. 346/2004 privind stimularea înființării și dezvoltării întreprinderilor mici și mijlocii, cu modificările și completările ulterioare, pentru încurajarea și stimularea înființării și dezvoltării întreprinderilor mici și mijlocii, Ministerul pentru Întreprinderi Mici și Mijlocii, Comerț, Turism și Profesii Liberale a elaborat și derulat mai multe programe de finanțare care au ca obiective:

- promovarea produselor și serviciilor întreprinderilor mici și mijlocii pe piețele interne și

externe;

- stimularea comunicării și a parteneriatului în afaceri;
- pregătirea întreprinzătorilor în domeniul tehnicilor de promovare a exportului, dar și a propriilor activități;
- dezvoltarea aptitudinilor antreprenoriale bazate pe cunoașterea și gestionarea optimă a resurselor, în vederea adaptării rapide la rigorile determinate de globalizarea piețelor și integrarea României în Uniunea Europeană;
- promovarea investițiilor în producție și servicii prin creșterea potențialului de accesare a surselor de finanțare;
- implementarea și certificarea sistemelor de management al calității/mediului/sănătății și securității muncii/siguranței produselor alimentare.
- facilitarea accesului la achiziționarea de mașini, utilaje și instalații pentru circulația mărfurilor;
- susținerea investițiilor realizate de întreprinderile nou-înființate, precum și de întreprinderile mici și mijlocii (IMM) în anumite sectoare de activitate, în special cele de producție.

Pentru atingerea acestor obiective este necesar un cadru legal care să corespundă, pe de o parte nevoilor de dezvoltare ale întreprinderilor mici și mijlocii și, pe de altă parte, să permită autorităților sau instituțiilor publice să acorde sprijinul necesar proiectelor de dezvoltare realizate de întreprinzători.

Stabilirea cadrului legal corespunzător prin intermediul ordonanței de urgență este justificat atât de măsurile de reorganizare care au avut loc în anul 2007 în cadrul administrației publice centrale, cât și de specificul implementării fiecărui program.

Astfel, în luna aprilie 2007, perioadă în care instituția responsabilă la acea dată cu sectorul întreprinderilor mici și mijlocii, era în plin proces de definitivare a normelor de implementare a programelor destinate întreprinderilor mici și mijlocii, prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 24/2007 a fost înființat Ministerul pentru Întreprinderi Mici și Mijlocii, Comerț, Turism și Profesii Liberale (MIMMCTPL), care a preluat atribuțiile din sectorul IMM.

Organizarea MIMMCTPL, ca efect al dispozițiilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 24/2007 și a Hotărârii Guvernului nr. 387/2007, a fost definitivată, cu respectarea dispozițiilor legale menționate anterior, la data de 2 iulie 2007.

Începând cu data de 2 iulie 2007, dat fiind faptul că o parte dintre programele destinate întreprinderilor mici și mijlocii, în lumina prevederilor Legii nr. 346/2004, cu modificările și completările ulterioare, urmau a fi implementate prin intermediul instituțiilor de drept privat, instituția noastră a întreprins demersurile legale pentru selectarea acestora, procedura finalizându-se la sfârșitul lunii septembrie 2007. Astfel, depunerea efectivă de proiecte de finanțare în cadrul programelor specifice a fost posibilă abia la sfârșitul lunii septembrie 2007.

Având în vedere importanța sectorului IMM și implicațiile ajutorului acordat întreprinzătorilor, instituția noastră se află în prezent în faza de finalizare a evaluării proiectelor depuse.

Cu toate acestea, organizațiile ori instituțiile de drept privat cu care ministerul a încheiat convenții de colaborare în vederea implementării programelor în cadrul cărora se acordă ajutoare financiare nerambursabile, nu au posibilitatea de a realiza propria lor analiză, impusă de prevederile legale din domeniul bancar, până la finele anului bugetar.

Astfel, deși IMM care au depus proiecte au primit acordul de principiu al instituției noastre pentru finanțarea acestora, fără adoptarea actului normativ anexat prezentei, există posibilitatea de a nu putea primi ajutorul de stat aprobat și de a nu putea realiza investițiile care fac obiectul finanțării.

În acest context, nepromovarea proiectului de ordonanță de urgență pentru completarea Legii nr. 346/2004, cu modificările și completările ulterioare, va avea ca efect nerealizarea obiectivelor menționate anterior și, implicit, a angajamentelor asumate față de IMM prin acordul de principiu acordat de instituția noastră, și, indirect, de către Guvern.

Secțiunea a 3-a
Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	Nu este cazul
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Nu este cazul
3. Impactul social	Nu este cazul
4. Impactul asupra mediului	Nu este cazul
5. Alte informații	Nu este cazul

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări	Nu este cazul					
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) Buget de stat, din care (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) Bugete locale (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) Bugetul asigurărilor sociale de stat (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	Nu este cazul					
3. Impactul financiar, plus/minus, din care: a) Bugetul de stat b) Bugetele locale	Nu este cazul					
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Nu este cazul					
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Nu este cazul					
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Nu este cazul					

7. Alte informații	Nu este cazul				
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare					
1. Proiecte de acte normative suplimentare	Nu este cazul				
2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie	Nu este cazul				
3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente	Nu este cazul				
4. Evaluarea conformității:	Nu este cazul				
Denumirea actului sau documentului comunitar, numărul, data adoptării și data publicării	Gradul de conformitate (se conformează/ nu se conformează)	Comentarii			
	Nu este cazul				
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul				
6. Alte informații	Nu este cazul				
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ					
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu este cazul				
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Nu este cazul				
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activității ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Nu este cazul				
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Nu este cazul				

5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul de ordonanță de urgență, prin avizul nr.1625/26.11.2007.
6. Alte informații	
Secțiunea a 7-a	
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Au fost întreprinse demersurile legale prevăzute de art. 5 alin. (3) din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de acte normative spre adoptare, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 50/2005, republicată, cu modificările și completările ulterioare.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul
3. Alte Informații	Nu este cazul
Secțiunea a 8-a	
Măsuri de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu este cazul
2. Alte informații	Nu este cazul

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență a Guvernului pentru completarea Legii nr. 346/2004 privind stimularea înființării și dezvoltării întreprinderilor mici și mijlocii, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU
Tariceanu
CĂLIN POPESCU-TĂRIȚEANU

